

EFECTOS REGIONALES DE LA ENFERMEDAD HOLANDESA

Caso de estudio: Colombia entre 2000-2013

Luis Eduardo Reina Bermúdez
Didier Augusto Alejo Barrera
Neider Andrey Devia Merchan

RESUMEN

Aquí se discute la existencia de la maldición de los recursos naturales en Colombia en un nivel macroregional dada la evidencia de enfermedad holandesa. Se referencia literatura que relaciona negativamente el auge en recursos naturales (RN) con crecimiento económico. Para ello se busca probar la existencia de efectos de enfermedad holandesa que llevarían en el mediano y largo plazo a consolidación de la maldición de los RN. Al mismo tiempo se pretende describir diferencialmente los efectos de enfermedad holandesa en las estructuras productivas regionales de Colombia en el periodo de 2000-2013. Como era de esperarse los comportamientos sectoriales de las regiones revelan efectos de la enfermedad holandesa, siendo mayores las afectaciones en la región objeto del auge de RN: la Orinoquía. Además se discuten algunos aspectos de la dinámica económica e institucional en el periodo en relación con el planeamiento para el desarrollo regional que se han tomado o dejado de tomar para mitigar los efectos nocivos del auge. Se concluye que a pesar de la existencia de esas afectaciones directas e indirectas del auge petrolero en otros sectores, los efectos nocivos en términos de crecimiento a largo plazo aún están por verse.

Palabras clave: Enfermedad holandesa. Desarrollo regional. Institucionalismo. Maldición de recursos naturales. Orinoquia.

1 INTRODUCCIÓN

En los últimos 13 años Colombia buscó su desarrollo económico a través de la explotación de sus recursos naturales, con especial énfasis en la minería y el petróleo, lo que llevo a exponerse a los efectos de la enfermedad holandesa.

Este trabajo se realiza con el objetivo de analizar los efectos de la enfermedad holandesa por el auge de recursos naturales en las regiones de Colombia, en especial en la región de la Orinoquía, lo que finalmente llevaría al país a la maldición de los recursos naturales.

Para intentar demostrar esto, se hace una revisión de literatura en busca de dar claridad de los efectos en la economía de un país de los auges de RN, y se contrasta con datos del periodo 2000 a 2013, tratando de evidenciar tales síntomas y la dinámica regional que implica la concentración de la actividad minera.

Por otro lado se discute sobre las decisiones adoptadas por el Estado para enfrentar los efectos de la enfermedad holandesa y la decisión de enfocarse únicamente en la minería, dejando a un lado otros sectores importantes para el desarrollo de un país.

Puesto que dichos puntos de explotación no compensan un desarrollo regional saludable junto a la población existente, apareciendo descontento de los habitantes con las políticas manejadas para el desarrollo de estas actividades en la región.

2 MARCO TEÓRICO

Existe una amplia literatura que relaciona los efectos negativos entre un auge en recursos naturales y el desempeño económico. Las principales denominaciones en literatura son: a) la maldición de los recursos naturales (SACH; WARNER; 1995; 1997; 1999), (GELB; 1988), y (GYLFASON; 1999), la enfermedad holandesa¹ (BRUNO; SACH; 1982),

¹ “Término acuñado el 26 de noviembre de 1977 en The Economist, al referirse acerca de los efectos adversos que tuvo el descubrimiento de grandes reservas de gas natural sobre la producción manufacturera holandesa en la década de los 60’s, donde se percibió una apreciación real del Florín, que redujo la rentabilidad, por consiguiente deterioró el sector

(COSAKOFF; CAMPANARIO; 2006), y más refinada la referencia a la trampa de la grapa (WILLEBALD; 2011), (AUTY; 1997; 2001), (AUTY; ALAN, 2002). Los efectos se agudizan o reducen según la estructura económica y el marco institucional del país.

Es de destacar que dentro de la primera orientación del desarrollo (Ver ESCOBAR; 2005) están algunos trabajos acerca de cómo aprovechar un auge en recursos naturales para conseguir un crecimiento balanceado (*big push literature*) (ROSENSTEIN-RODAN, N.; 1943; 1961), y en (MURPHY et al.; 1989), recientemente retomada por COLLIER (2006). Pero es precisamente la refutación de los beneficios del *big push* que hacen J. Sach y A. Warner (1999), al demostrar para una serie de países de América latina donde un *big push* trajo de hecho una disminución del PIB per-cápita.

2.1 Enfermedad holandesa

En relación con los *big push*, la enfermedad holandesa es precisamente el desajuste en la estructura productiva que no permite tener un crecimiento compensado. Por el contrario, dicho crecimiento se hace más dependiente del RN en auge. La enfermedad holandesa (*Dutch Disease*) está relacionada con el efecto en el tipo de cambio que termina afectando el sector de transables exportados en una economía (PIRAJÁN; 2011).

Siguiendo a Jean-Philippe Stijns (2003) hay cuatro efectos tangibles para percibir la presencia de enfermedad holandesa: el primero una apreciación del tipo de cambio; segundo el aumento de producción de no transables; tercero, disminución de la producción manufacturera; y cuarto, disminución de las exportaciones manufactureras. Los efectos 2 y 3 tendrían una explicación teóricamente ambigua², mientras que los efectos 1 y 4 son claros empírica y teóricamente.

Las diferentes investigaciones han mostrado los efectos en la estructura productiva nacional, suponiendo por ejemplo: pleno empleo, y que la inversión de capital es totalmente externa. También han diferenciado los efectos directos de los indirectos en los sectores con bienes transables (como industria y agricultura).

transable tradicional en especial de manufacturas” (Corden, 1982) apud (PIRAJÁN et al; 2012; p. 4).

² Porque dependen del tamaño del efecto en la demanda del sector en auge. La producción de no transables se afecta positivamente por el incremento en la demanda generada por el sector en auge y negativamente por la caída de las exportaciones. Igualmente la producción manufacturera (y en general las anteriores exportaciones tradicionales) se afecta negativamente por la apreciación del tipo de cambio, pero el aumento en demanda generado por el sector en auge lo beneficia.

El efecto directo sobre los sectores con transables es el causado por la apreciación de la tasa de cambio, que afecta su rentabilidad lo que impulsa decrecimiento en estos sectores. El efecto indirecto es causado por la transferencia de recursos de producción a otros sectores que se da esencialmente porque el auge en RN incrementa la demanda mundial y los precios de los bienes y servicios no transables.

En Colombia trabajos precedentes han estudiado los efectos del auge en RN basados en la agricultura, buscando evidencia de enfermedad holandesa. Ver: (WUNDER; 1991). Otros han propuesto el período 2000-2010 como un período en que Colombia experimento la enfermedad holandesa basada en la explotación minera, principalmente petrolera. Ver: (PIRAJÁN et al.; 2012).

2.2 Maldición de los recursos naturales

La maldición de los recursos naturales surgió luego de que Sach y Warner (1995; 1999) desmintieran la hipótesis de que un auge en RN podría servir como impulso al crecimiento a largo plazo³, al contrario la tasa normal de crecimiento disminuía una vez que dicho auge pasaba. Bulmer-Thomas (1994; p. 334) demostró que en América Latina todas las experiencias de auges fracasaron. La explicación conceptualmente más rica del porque esto ocurre la ofrece la teoría sobre la trampa de la Grapa, que se presenta adelante.

La base de la supuesta maldición de los recursos naturales es la siguiente: Dada una dotación abundante de recursos naturales, se desarrolla una estructura productiva y social concentrada sectorial y poblacionalmente, que se torna persistente y que afecta el desempeño económico de los países (ENGERMAN; SOKOLOFF; 1994; 2002), (ACEMOGLU; ROBINSON; 2012), (AUTY; 2001).

La posibilidad de desarrollar rentas fiscales sobre este RN en auge lleva a una pereza fiscal en principio, y probablemente a políticas públicas que exageran el gasto (AUTY; 2000; 2001), (PERRY; OLIVERA; 2009) agravadas en algunos casos por la corrupción (GYLFASON; 2000).

Engerman y Sokolff (1994; 2002) enfatizaron que las estructuras productivas que les fue posible desarrollar a las ex-colonias dadas sus ventajas comparativas fueron

³ La idea del impulso económico generado por RN pertenece a la primera orientación teórica descrita por Escobar (2005; p. 18): Según Arturo Escobar (2005) existen tres momentos en el siglo XX de orientaciones teóricas al respecto del desarrollo: la teoría de la modernización [1950-60], con sus teorías aliadas de crecimiento y desarrollo; la teoría de la dependencia y perspectivas relacionadas (1960-70); y aproximaciones críticas al desarrollo como discurso cultural 1980-90.

determinantes en la formación y persistencia de sus instituciones. Esta situación es la diferencia entre las ex-colonias españolas (basadas en extracción de recursos naturales, como oro o en cultivos más productivos que en Europa (con ventaja comparativa –VC–), con respecto a algunas ex-colonias británicas que debido a sus condiciones medioambientales similares a las europeas desarrollaron una economía más o menos equitativa (WILLEBALD; 2011).

Willebald explica que con el tiempo las regiones de Australia que fueron incorporándose como fronteras agrícolas tuvieron aún mejores distribuciones de la tierra que las primeras. Entre tanto las regiones con fronteras agrícolas de Sudamérica se conformaron desigualmente.

Según Jeffrey Frankel (2012; pp. 3-4, traducción libre) planteó seis hipótesis del porqué los RN se tornan una maldición:

“1. Tendencia a largo plazo de los precios mundiales de los commodities. 2. Volatilidad en los precios de los commodities. 3. Incremento permanente en los sectores no manufactureros, donde se cree que los efectos indirectos se concentran. Ver: (SACH; WARNER, 1995) 4. Instituciones autocráticas u oligárquicas. 5. Las instituciones anárquicas, reflejadas en indefiniciones en los derechos de propiedad y rápidos agotamientos de RN (consumo insostenible), e incluso guerra civil o conflicto interno.; 6. Expansión cíclica de los sectores no transables debido a la enfermedad holandesa”.

Por lo tanto es importante con relación a la maldición de los recursos naturales, diferenciar entre recursos puntuales y recursos difusos. Los primeros como los minerales y los recursos energéticos son intensos en el uso del capital, mientras que los recursos difusos como la tierra y la ganadería no. "Los recursos puntuales generan mayores oportunidades de captación de rentas y la corrupción y los efectos negativos sobre el crecimiento económico son más graves" (WILLEBALD; 2011; p.88).

La hipótesis de la apropiabilidad se refiere a la posibilidad de captación de rentas derivadas de los RN. (BOSCHINI; PETTERSSON; ROINE, 2007). Dicha hipótesis plantea que la abundancia de RN conjuntamente con la apropiabilidad⁴ conllevan a determinar el desempeño económico a largo plazo, tomando en cuenta que el nivel de apropiabilidad es definido por el contexto institucional (WILLEBALD; 2011; p. 179). Entonces la maldición de los recursos naturales se presentaría allí donde es inadecuado el contexto institucional (en

⁴ Definida aquí como la probabilidad de la apropiación de un RN, capturando sus rentas o el desarrollo estrategias anticompetitivas o corrupción. Ver: (BOSCHINI; PETTERSSON; ROINE, 2007) para mayor ilustración.

función de mayores niveles de apropiabilidad) y en presencia o aparición de un RN (abundante)⁵.

2.3 Modelo de la Trampa de la grapa

La trampa de la grapa (o del crecimiento basado en pocos recursos) consiste en explotar el RN determinado bajo un marco institucional favorable al despilfarro, la pereza fiscal y de los empresarios, especialmente, industriales que resultan beneficiados de medidas proteccionistas (AUTY; 2001).

Una característica de dichos países ricos en RN es la presencia de disputas políticas entre facciones que buscan aprovechar el alto nivel de apropiabilidad de los RN cuyas rentas son asignadas a simpatizantes dentro de la facción para facilitar la continuidad en el poder (AUTY; ALAN, 2000; p. 3).

Según el modelo de la trampa de la grapa los países pobres en recursos naturales tienden a desarrollar estados 'desarrollistas', con una serie de condiciones institucionales que les ayuda a tener crecimiento rápido, sostenido y equitativo. De ser emulados por los países ricos en recursos naturales podría ayudarlos a no caer en la trampa del crecimiento grampeado. Dichas condiciones según Auty (2000) son:

- a) Un estado benevolente que busca el bienestar social a largo plazo o una democracia consensuada.
- b) Acceso relativamente equitativo a la tierra y a la educación primaria.
- c) Mantenimiento de una política comercial abierta.
- d) Gasto público transparente y mercados eficientes.

Retomando la hipótesis de la apropiabilidad, la razón por la cual se cae en la trampa del crecimiento grampeado es que el contexto institucional público es débil, lo que quiere decir que aquel contexto institucional difiere de las condiciones antes expuestas, como constata Isham et al. (2005) y Woolcock et al. (2001). Lo cual facilita la alta apropiabilidad de los RN en auge y sus rentas. Entonces al producirse la apropiación, el país

⁵ Para Willebald (2011; p. 88) los aportes recientes sobre la maldición de recursos naturales se centra en: "i) las características intrínsecas de los recursos naturales en cuestión (el efecto de la abundancia varía en función del tipo de los recursos naturales), y (ii) la calidad de las instituciones en términos de su capacidad para abrir posibilidades de apropiabilidad de los ingresos basados en el capital natural".

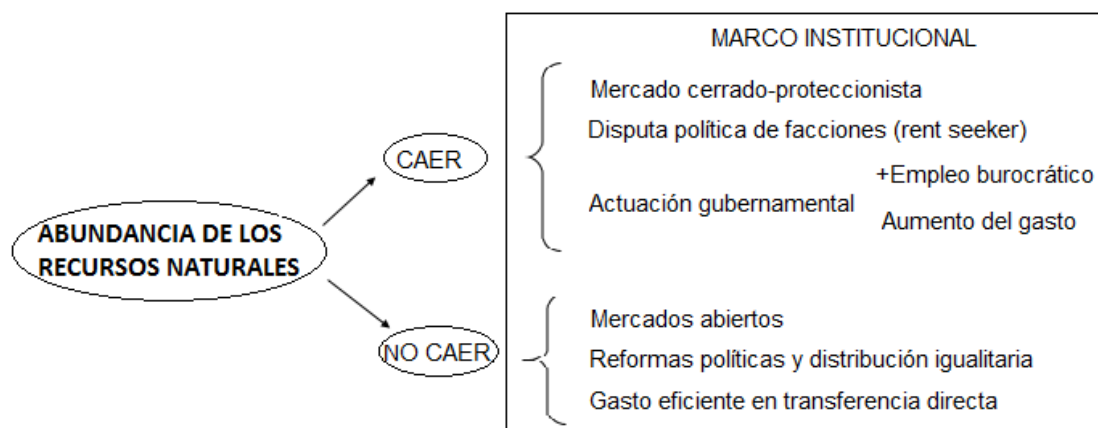
experimenta menores tasas de crecimiento de lo que podría, ya que además del crecimiento descompensado aumenta sus niveles de inequidad (WILLEBALD; 2011; p. 88).

Trabajos empíricos usan nociones como el imperio de la ley para mostrar los niveles de institucionalidad que podrían desencadenar o evitar la maldición de RN (MEHLUN; MOENE; TORVIK, 2006), (VAN DER PLOEG; 2007). Otro estudio no trabaja la apropiabilidad conceptualmente pero si en su concreitud de posibilidades de expropiación y corrupción, a través del uso del índice de gobernabilidad de la Guía Internacional de Riesgo País (ICRG en inglés). (Ver: ARESKI; VAN DER PLOEG, 2007).

2.4 Una síntesis de teorías de relación negativa entre RN y desempeño económico y como prevenir o atenuar los efectos del auge.

La Figura 1 es un esquema del proceso que muestra como los países con abundancia de recursos podrían caer o no en la trampa de la grapa del crecimiento grapado que los llevaría en el corto plazo a experimentar una enfermedad holandesa, mudanzas en la estructura productiva y a largo plazo a experimentar la maldición de los recursos naturales.

Figura 1. Proceso de la Maldición de Recursos naturales



Elaboración propia con base en (AUTY; ALAN, 2000) e Willebald (2011).

En cuanto a la prevención o atenuación de los efectos de un auge en recursos naturales se pueden resumir por una parte en la adopción de las medidas institucionales descritas en la figura 1 y por otra parte la tradicional de aprovechar el auge para modernizar la industria a través de la inversión en capital, como también la inversión en infraestructura

física de transporte y energía. Birdsall, Pinckney, y Sabot (1999) probablemente presentan una excepción al proponer una priorización de dichos recursos en la educación.

3 METODOLOGÍA E TABELAS DE DADOS

Para el trabajo aquí planteado se utilizaron los siguientes datos:

Se recopiló las cuentas nacionales por departamento y por sector a precios constantes año 2005 para los años de estudio, reportadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), a las cuales se les dio el siguiente tratamiento, se sumaron las cuentas departamentales sectoriales y se unificaron en 5 sectores, que corresponden a: el sector agropecuario que engloba la agricultura, la pesca y silvicultura; el sector de Minería que agrupa la explotación de metales e hidrocarburos; la industria manufacturera; el sector de la construcción; y el sector servicios que engloba a los servicios públicos, el comercio, restaurantes y reparaciones, los servicios de transporte, almacenamiento, los servicios financieros e impuestos (servicios del estado). Estos sectores departamentales se agruparon según las regiones, las cuales quedaron conformadas por los siguientes departamentos:

Región Amazónica: Caquetá, Putumayo, Guaviare, Guainía, Amazonas y Vaupés. Región Pacífico: Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Región Caribe: Guajira, Cesar, Bolívar, Córdoba, Magdalena, Sucre, Atlántico, San Andrés. Región Orinoquía: Arauca, Casanare, Meta y Vichada. Región Andina: Huila, Tolima, Bogotá, Cundinamarca, Boyacá, Caldas, Risaralda, Quindío, Antioquia, Santander y Norte de Santander. Para estas regiones se calcularon los porcentajes de participación de cada región en el total nacional y las tasas de crecimiento para los años de estudio.

Además se recopiló información de la Tasa Representativa del Mercado reportada por el Banco de la República de Colombia.

A partir de esta información se elaboraron gráficas de participación para los años 2000, 2002, 2006, 2010 y 2013, como también se graficaron las tasas de crecimiento promedio para los periodos 2000-2002; 2003-2006; 2007-2010; 2011-2013. También se construyeron dos tablas, la primera tabla con valores de producto por sector en los años inicial y final de la serie 2000 y 2013.

Adicional a esto se analizó la evolución del tipo de cambio en el periodo dado. Basados en estas tablas y gráficas, se analizarán los impactos en cada región de la

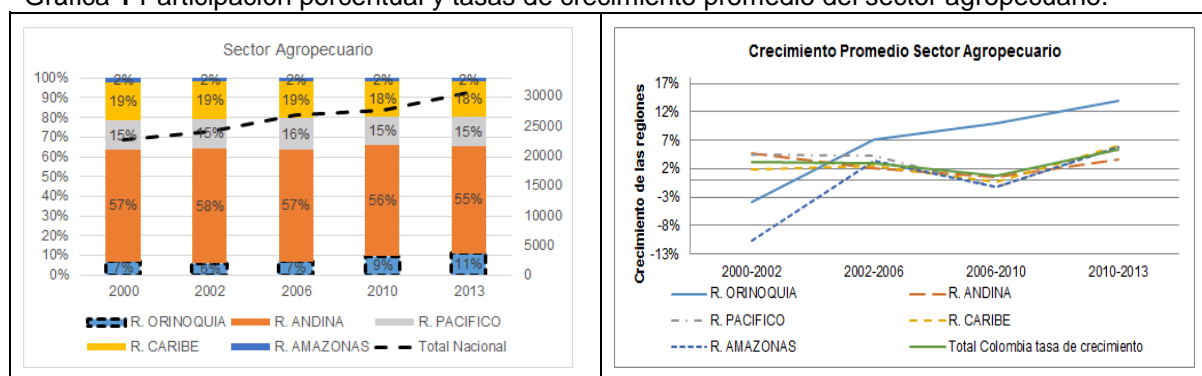
enfermedad holandesa que presenta Colombia en el periodo analizado y se discutirá la pertinencia de las medidas en materia de redistribución de regalías.

4 ANÁLISIS DE RESULTADOS

La estructura económica del sector agropecuario muestra un aumento en la participación de la Orinoquía pese a que la teoría señala que por efectos de enfermedad holandesa este sector se vería deteriorado, ya que parte de ese producto es transable. De hecho el sector como un todo creció en el periodo a buen ritmo, siendo la participación de la Orinoquía determinante. Aparentemente esta situación se debe a un crecimiento en área de cultivo y/o cantidades de producto.

Este crecimiento de la región Orinoquía es explicada por la inversión de grandes empresarios enfocados en la producción de monocultivos, con lo cual la región estaría compensando los efectos adversos de RN mineros ampliando y expandiendo la frontera agropecuaria como se puede observar en la gráfica de crecimiento promedio del sector agropecuario. De resaltar que la tasa real crecimiento del sector agrícola colombiano en el periodo 2000-2013 fue de 35,1% y que las participaciones de las demás regiones no varía para el periodo de estudio.

Gráfica 1 Participación porcentual y tasas de crecimiento promedio del sector agropecuario.

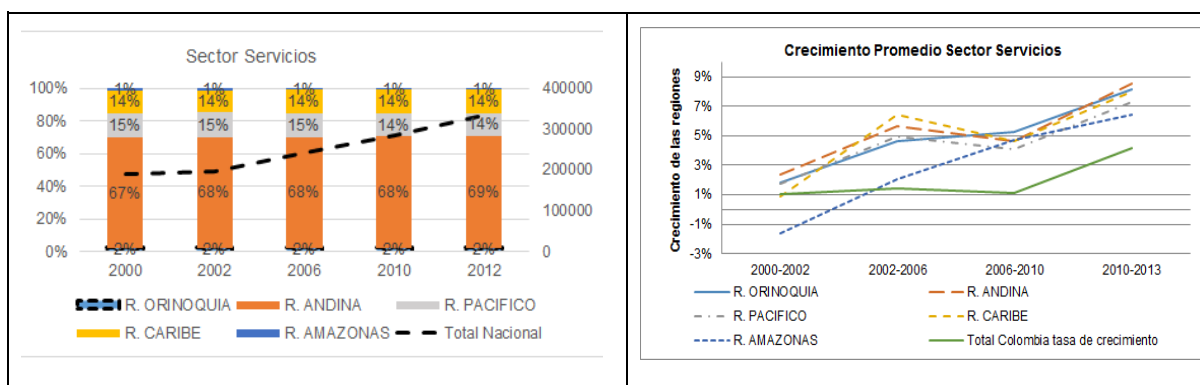


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE

En cuanto al sector servicios (incluyendo transporte) el producto total aumenta sostenidamente a partir del año 2002, pero la participación por regiones permanece relativamente igual, con una pequeña caída de la región Pacífico de 15% a 14%, de esta situación se puede inferir que inicialmente los servicios requeridos por el sector

hidrocarburos no provienen de la región de la Orinoquía como por ejemplo los servicios de transporte de hidrocarburos, igualmente sucede con los servicios financieros que presentaron un crecimiento bruto del sector servicios en total de 75,8%. En otras palabras se debe a la falta de eslabonamiento hacia adelante y hacia atrás.

Gráfica 2 Participación porcentual y tasas de crecimiento promedio del sector Servicios.

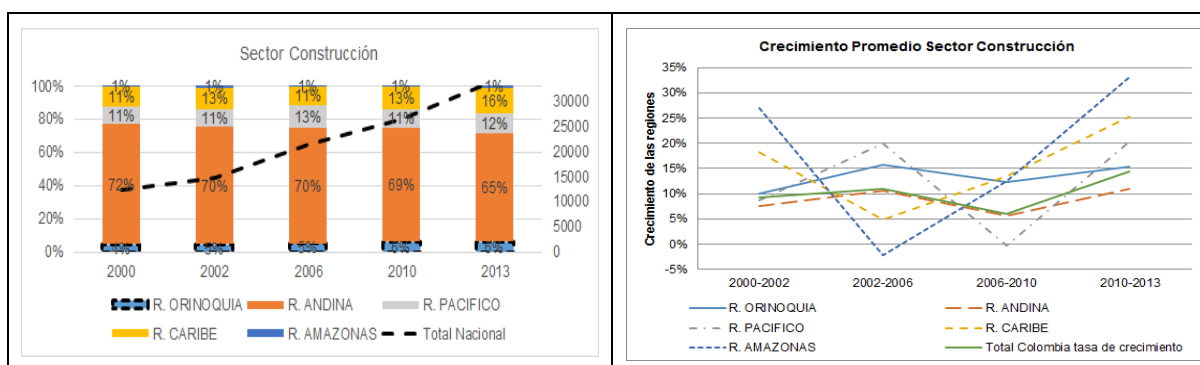


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE

Es evidente el crecimiento constante del sector construcción a nivel nacional. Registrando un crecimiento real del sector de 171,4%. La Orinoquía aumentó su participación en los años de estudio, debido al desplazamiento de los factores de producción y probablemente jalonado por la demanda de las actividades petroleras. Aunque es tentador relacionar este aumento de participación en el sector construcción con la enfermedad holandesa, también puede ser reflejo de decrecimiento de las posibilidades de expansión en la región andina al contrario de las regiones periféricas como la Amazónica, la Orinoquía y el mismo caribe.

Parte de este aumento en la construcción se genera por la migración de mano de obra, especialmente calificada. Población que precisa de alojamiento. Dichas migraciones y contrataciones de personal ajeno a los territorios ha generado conflictos de los habitantes locales y con las empresas, ya que los primeros se están viendo por fuera del proceso productivo y no perciben los beneficios del auge directamente cuando no trabajan. Este tipo de protestas se pretenden solucionar reglamentariamente con el decreto 2089 de 2014 que establece cuotas mínimas obligatorias de personal local en la exploración y producción de hidrocarburos (COLOMBIA-MINISTERIO DE TRABAJO; 2014)

Gráfica 3 Participación porcentual y tasas de crecimiento promedio del sector Construcción

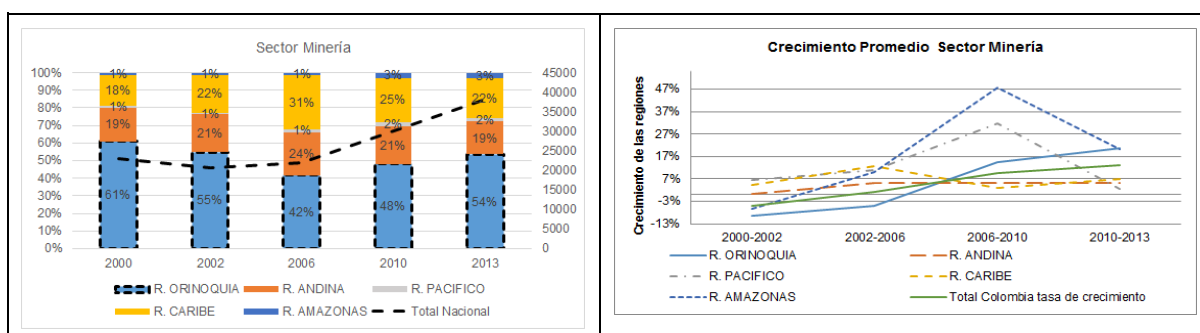


. Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE

En lo referente al sector de Minería las regiones pequeñas en cuanto a participación son la Pacífico y Amazónica con no más de 3% cada una. Entre tanto la región Orinoquía muestra una participación variable de entre 42 y 54% en los años estudiados, principalmente basada en petróleo y gas. Por su parte las participaciones de la región andina pertenecen a carbón (de pequeña minería principalmente), esmeraldas y oro entre otras. Por otro lado, la región caribe tiene fuerte asiento en la minería de carbón a gran escala.

Es importante señalar que para el año 2006 la producción minera comenzaba a recuperarse luego de una pequeña caída del sector a nivel nacional en los últimos años de la administración Pastrana. La producción de petróleo entre 2004 y 2006 fue alrededor 530 mil barriles por día calendario, al llegar el año 2010 la producción alcanzaba 789 mil barriles diarios calendario (COLOMBIA - MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - ANH; 2014 (informe estadístico petrolero). Esa recuperación del sector tiene que ver con intensificación de exploración y explotación sobre todo en la Orinoquía. La tasa bruta real de crecimiento del sector Minería de la serie 2000-2013 fue de 67,2%

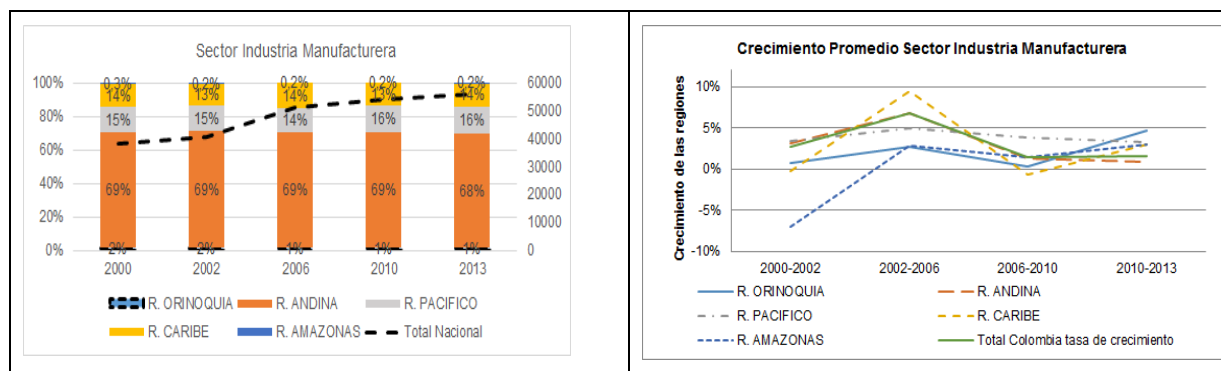
Gráfica 4 Participación porcentual y tasas de crecimiento promedio del sector Minería.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE

El sector industrial, pese a tener un crecimiento total del 43,4% en el periodo de análisis, presentó una desaceleración del crecimiento, primero en el periodo 2000-02 y luego en el periodo 2006-13. En el periodo de 2002-2006 el crecimiento industrial fue significativo. Vale anotar que el índice mensual de actividad manufacturera no reporta subidas o caídas de actividad mensual más allá del 10% como máximo (ver: Banco de la Republica Índice de actividad manufacturera), además las tasas anuales de crecimiento real del sector no superaron el 5%.

Gráfica 5 Participación porcentual y tasas de crecimiento promedio del sector Industria Manufacturera.



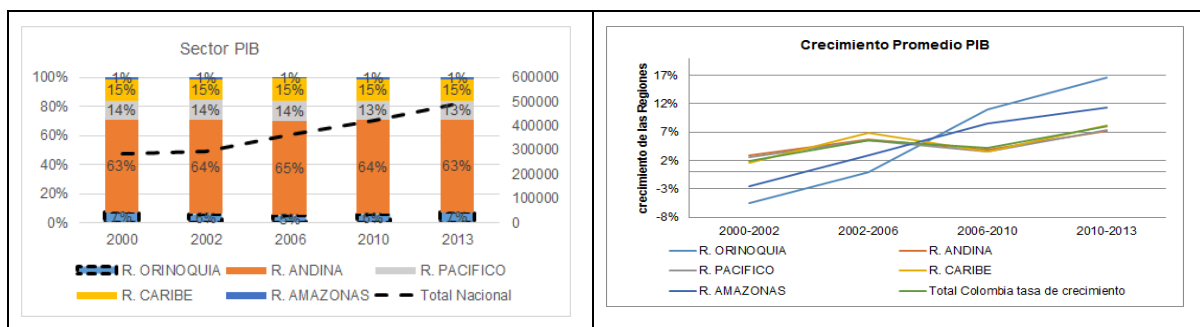
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE

La región Orinoquía decreció en su participación debido más probablemente a su concentración en el sector minero, probablemente se debe esto al diferencial salarial intersectorial. Por dicho diferencial salarial en la Orinoquía, la industria tendría dificultades de costos para crecer, lo mismo la agricultura de cultivos tradicionales.

Situación similar en regiones como Caribe y Andina, las cuales presentaron decrecimientos entre los periodos 2002-2010, y luego una leve recuperación, cabe recordar que esta regiones concentran a la industria manufacturera y fueron principalmente golpeadas por la apreciación del Peso (COP).

La evolución del PIB presenta en general un rápido crecimiento desde el año 2002 y la composición regional de este no varió mucho, debido a como observamos anteriormente al buen comportamiento del sector construcción junto a la minería que impulsaron el PIB. La tasa de crecimiento en el periodo fue de 73,1%.

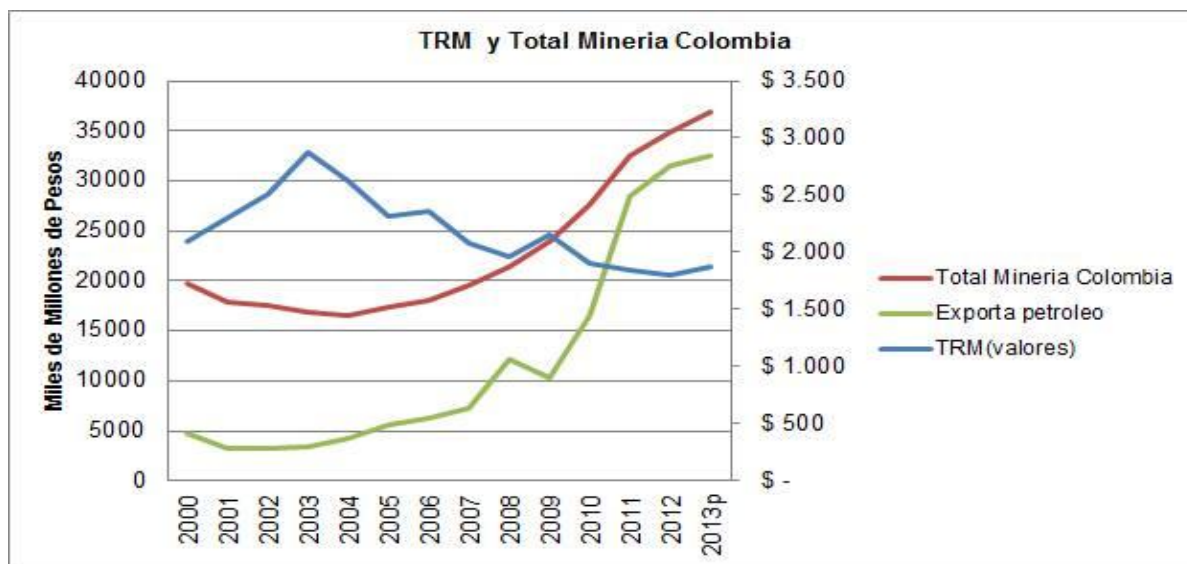
Gráfica 6 Participación porcentual y tasas de crecimiento promedio del PIB.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE

Podemos analizar que a medida que el total de la minería presenta un crecimiento se presenta una apreciación del peso colombiano respecto al Dólar. Las variaciones de este sector afectan la TRM inversamente, como es de esperarse. Esta situación es el primer efecto a percibir cuando existe enfermedad holandesa según Stinjs (2003).

Además diferentes multinacionales están inyectando dólares por inversión extranjera directa para llevar a cabo las actividades de explotación de hidrocarburos y otras actividades que el gobierno ha facilitado su acceso.



Fuente: Elaboración propia con base en datos DANE.

Cabe mencionar que esta apreciación de la moneda es un estímulo a las importaciones, lo que conlleva a los déficits en la balanza de pagos, pero además

desestimula las exportaciones por parte de los sectores tradicionales industriales y agrícolas del país, al disminuir su diferencial ingresos-costos en moneda local (pesos).

En el anexo 1 se encuentra una tabla de las exportaciones tradicionales y no tradicionales que permite percibir que las disminuciones en exportaciones mineras tienden a ser menores que las del sector industrial. De hecho en 2009 y 2010 mientras la minería no tradicional aumentaba el sector industrial sufrió fuerte contracción.

En las siguientes dos tabla se observa como la Orinoquía ganó participación en los sectores agropecuario y construcción, mientras que perdió en el sector minero y en el industrial. Al mismo tiempo se destaca la gran importancia de la región Andina en los 5 sectores aquí analizados con excepción de la minería.

Participación porcentual de las regiones según sector años 2000 y 2013												
Años	Orinoquia		Andina		Pacífico		Caribe		Amazonia		COLOMBIA	
	2000	2013	2000	2013	2000	2013	2000	2013	2000	2013	2000	2013
Agropecuario	7%	11%	57%	55%	15%	15%	19%	18%	2%	2%	22661	30639
Minero	61%	54%	19%	19%	1%	2%	18%	22%	1%	3%	22993	38144
Industria	2%	1%	69%	68%	15%	16%	14%	14%	0,30%	0,20%	38409	55875
Servicios	2%	2%	67%	69%	15%	14%	14%	14%	1%	1%	189642	333345
Construcción	4%	6%	72%	65%	11%	12%	11%	16%	1%	1%	12435	33943

5 ANÁLISIS DEL MARCO INSTITUCIONAL Y DE LAS POLÍTICAS DE Y PARA EL DESARROLLO REGIONAL EN COLOMBIA

Colombia en relación con las condiciones institucionales que se refirieron en la figura 1. Colombia desde inicios de los noventa comenzó una carrera aperturista que en la última década se ha materializado en innumerables acuerdos de libre comercio, por lo que no se le podría caracterizar como una economía cerrada proteccionista para el periodo de análisis.

En relación con la condición 2, sobre la existencia de facciones políticas en disputas por las rentas generadas por los RN, Restrepo (2011) señala la participación en la financiación de las campañas políticas de empresas mineras y petroleras entre otras. Teniendo en cuenta el pasado colonial español que llevaría a pensar en una persistencia institucional a través de las elites resguardando una estructura social que les favorece.

Otra alusión a esto se encuentra tangencialmente el estudio de Perry y Olivera (2009) los cuales usan variables institucionales como la presencia de grupos guerrilleros y

paramilitares en municipios, encontrando incidencias importantes, resultado de las extorsiones a los entes y hasta las capturas institucionales de los entes territoriales

En relación al gasto eficiente de los recursos vs generación de empleo burocrático y aumento del gasto público en los últimos años, aunque no en el periodo de análisis, se produjo un cambio en el sistema general de regalías SGR. Pasando de un esquema que en un principio tuvo una importante participación de las entidades locales, con sujeción a ciertos parámetros en el porcentaje gastado en Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), la salud y la educación, para un esquema de distribución de la mayoría de las regalías es administrado por el Gobierno Central.

Según María Gutiérrez (2014) dicho cambio en el SGR durante el año 2012 y 2013 ha terminado priorizando el uso de los recursos fiscales disponibles para la inversión en el sector de las infraestructuras de transporte. Es probable que esto mude la pereza fiscal y la voracidad que Perry y Olivera (2009) identificaron y que podría ser síntoma de que en presencia de un auge en RN y alta percepción de regalías por parte de las entidades estatales la disposición a pagar por los servicios estatales (disposición a pagar impuestos) por parte de la sociedad disminuya.

Si esto último es cierto a los gobernantes les resultaría política y fiscalmente más beneficioso relajar la protección ambiental para obtener más recursos. Sin embargo recientemente un fallo de la corte constitucional colombiana detuvo la continuación de la exploración indiscriminada con afectaciones a indígenas, campesinos e al medio ambiente (Centro de Estudios para la Justicia Social Tierra Digna; 2015)

En cuanto a las políticas de desarrollo local y regional como para el desarrollo regional⁶ ellas han perdido importancia toda vez que los CORPES⁷ con la entrada del nuevo milenio parecen perder influencia en la coordinación de políticas de desarrollo (MASSIRIS; 2010). Más bien lo que ha ganado importancia son las políticas sectoriales que a veces coinciden con alguna región específica. Por ejemplo de los sectores del café, caña y leche, este último con un “CONPES 3675” documentado por (SZEGEDY-MASZÁK, 2014; p. 372-373) y direccionado principalmente a la Mojana y Altillanura.

Sin embargo la región Orinoquía en sus unidades territoriales favorecidas con las regalías, bajo el anterior sistema general de regalías SGR tuvo la oportunidad de gerenciar

⁶ Las dos primeras son de origen en las propias entidades regionales y locales mientras que la segunda es la actuación del estado nacional para desarrollar una región concreta

⁷ Surgieron en 1975 como agrupaciones de departamentos, entre cuyas funciones están las de buscar el desarrollo inter-regional equilibrado, el fortalecimiento de las entidades territoriales que las componen y preparar planes de desarrollo regional. (MASSIRIS, A; 2010)

su desarrollo aunque teniendo ciertas restricciones impuestas por la Ley 141 de 1994⁸ sobre la destinación porcentual de las regalías, obligando a destinarlas así:

- a) 60% para la atención y mejoramiento de indicadores de salud, educación, mortalidad infantil, agua potable y alcantarillado;
- b) 30% libre destinación (inversión)
- c) 5% gastos de funcionamiento u operación y
- d) 5% interventorías técnicas. (Ley 756 de 2002, art. 13)

Con lo cual en realidad los entes solo tenían un 30% de las regalías para intentar incidir mediante inversión en el crecimiento económico. Ahora en el nuevo Sistema general de SGR se crearon tres fondos de carácter regional: el Fondo de Compensación Regional-FCR; Fondo de Desarrollo Regional-FDR y el Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación-FCTI. Fondos que en principio de distribución uniforme de regalías deben aprobar proyectos con múltiple impacto en varios departamentos.

En el nuevo SGR se contempló también contribuir a disminuir la volatilidad cambiaria a través de la creación del Fondo de Ahorro y Estabilización FAE, para hacer concordante la política fiscal con el gasto de las regalías, procurando así la estabilidad macroeconómica.

6 CONCLUSIONES

La evolución de la TRM con respecto a minería y especialmente exportaciones de petróleo confirma uno de los ítems como condición necesaria para la existencia de enfermedad holandesa en Colombia.

La otra condición vital para el diagnóstico de enfermedad holandesa, caída de exportaciones industriales no se cumple en estricto para Colombia, pero su participación disminuyó ya que el total exportado aumentó 6,5% en el periodo, mientras que la industria solo dobló sus exportaciones. Producto de la enfermedad holandesa el crecimiento industrial parece haber perdido fuerza en la Orinoquía y ganado en la pacífico.

La apreciación del peso colombiano ha hecho que las tasas de crecimiento de la industria manufactura sean menores en comparación de los otros sectores no transables como construcción y servicios (Orinoquía) esto por la concentración en el sector petrolero

⁸ La cual destinaba a las entidades productoras un 80% y al Fondo Nacional de Regalías FNR se le debía asignar un 20%.

que ha tenido la economía, al mismo tiempo, en el periodo de estudio se observa que la industria manufacturera disminuyo sus tasas de crecimiento en todas las regiones hasta el año 2010, como en el caso de la Andina que tuvo tasas de crecimiento de 7% en el 2002-2006 y posteriormente en el 2006-2010 su tasa de crecimiento disminuyo al 1%, esta situación se repite en todas las regiones de Colombia, esta situación es otro de los efectos visibles de la enfermedad holandesa, ya que si bien el sector transable no presento tasas de decrecimiento, si puede llegar a verse afectado en el ritmo de crecimiento.

Si hay enfermedad holandesa según la condición 1 y 4 (aunque moderada), pero se cuestiona la afirmación de que Colombia vaya caer en la maldición de RN al menos después de 2012. Dadas las medidas institucionales, que a pesar de no direccionar las regalías hacia transferencias directas para los ciudadanos; lo están haciendo hacia la inversión en infraestructura; además de la implementación de medidas como la creación de la regla fiscal. Además, futuros estudios deberían detallar cualitativa y cuantitativamente la apropiabilidad de los RN en Colombia para dar luces.

Algunos autores indican que por efectos de enfermedad holandesa, se puede ubicar una economía en la situación de maldición RN, aquí creemos que las alteraciones en el corto plazo por un auge son inevitables, sin embargo podrían ser evitable dado el marco institucional.

Los sectores en auge en la mayoría de casos se han conformado como enclaves, esto ha generado problemas en la participación directa de la población en los auges regionales de RN, que ha ocasionado protestas de habitantes locales con pretensión de trabajar en las empresas que están desarrollando la actividad de extracción de RN. Estos efectos son consistentes con la literatura.

A diferencia del estudio de Perry y Olivera (2009) aquí se ha optado por un análisis agrupando departamentos en vez de tomar a estos como unidades de análisis. Con esto se consigue mejorar el análisis conjunto de la Orinoquía con 3 departamentos productores de petróleo, aunque se pierde capacidad analítica para la región caribe donde la producción minera se concentra en el carbón de la guajira. Estudios anteriores de enfermedad holandesa han relacionado al café y la coca como producto causante de la apreciación (revaluación) de la moneda local.

La pereza fiscal que Perry y Olivera reportaron para Colombia y que otros autores diagnostican en casos de auge puede también significar una baja disposición de pagar por los servicios del estado por parte de los contribuyentes.

La Orinoquía presenta dos auges en recursos naturales en la actualidad, el minero basado en petróleo y el agrícola gracias a la reciente expansión agrícola en la altillanura lo cual la hace un caso particular de análisis.

En definitiva se evidencio que la enfermedad holandesa afecto en buena medida los productos transables no mineros disminuyendo sus tasas de crecimiento sectoriales, al mismo tiempo que los sectores no transables aumentaron su participación en la dinámica nacional. Sin embargo es prematuro declarar que Colombia sufre de la maldición de RN a causa de sus importantes exportaciones mineras.

7 BIBLIOGRAFÍA

ACEMOGLU, D.; ROBINSON; **Why nations fail: The origins of power, prosperity and poverty.** New York: Crown Publisher. 2012.

AREZKI, R.; VAN DER PLOEG, F. Can the natural resource curse be turned into a blessing? The role of trade policies and institutions. Working Paper of FMI N° 55. Washington, D.C.: Fondo Monetario Internacional. 2007.

AUTY, R; ALAN, H. Political economy of resource abundant states. Paper prepared in May 26 2000, for the Annual Bank Conference on Development Economics in Paris. June of 2000. Disponível em: http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/IW3P/IB/2004/04/29/000265513_2004042914636/Rendered/PDF/28750.pdf Acesso: 03 maio 2015.

AUTY, R. “Natural resources, the state and development strategy”, In: **Journal of International Development**, n. 9. 1997. pp. 651-663

AUTY, R. The political economy of resource-driven growth? In: **European Economic Review** v. 45, 2001. pp. 839–846. Doi: 4415248470.

BOSCHINI, A.; PETTERSSON,J; ROINE,J. Resource curse or not: A question of appropriability. **Scandinavian Journal of Economics** v. 109, n. 3, p. 593–617 , 2007.

BRUNO, M; SACH, J. Energy and Resource Allocation: A Dynamic Model of the “Dutch Disease”. In: **Review of Economic Studies** n.49 v.5. 1982. pp. 845-859.

BULMER-THOMAS, V.,. The Economic History of Latin America since Independence. In: Cambridge Latin American Studies, n. 77. New York: Cambridge University Press, 1994.

CENTRO DE ESTUDIOS PARA LA JUSTICIA SOCIAL TIERRA DIGNA, **suspendidas 516 áreas estratégicas mineras que ocupan el 20.3% del país.** Disponible en: <http://tierradigna.net/index.php/23-defensa-territorial/mineria/metales/documentos-m/tdcomunica-m/156-suspendidas-516-areas-estrategicas-mineras>. Acesso: 20 abr 2015

COLLIER, P. African growth: Why a “big push”? In: **Journal of African Economies** v. 15, n. SUPPL. 2, pp. 188–211, 2006.

COLOMBIA - MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA – ANH. **Informe estadístico petrolero**. 2015. Disponível em: <<https://www.acp.com.co/index.php/es/informe-estadistico-petrolero-iep>> Acesso: 06 abr 2015.

ENGERMAN, S; SOKOLOFF, K. Factor endowments, institutions, and differential paths of growth among new world economies: A view from economic historians of the United States. NBER working papers series on historical factor in long run growth. Historical paper n. 66. 1994.

ESCOBAR, A. El “postdesarrollo” como concepto y práctica social. **Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización**. [S.l: s.n.], 2005. p. 17–31. Disponível em: <http://cedum.umanizales.edu.co/mds/ch4/dsh/unidad1/pdf/El_postdesarrollo_como_concepto.pdf>. Acesso: 05 abr. 2015.

_____. Factor endowments, institutions, and differential paths of growth among new world economies. NBER WORKING PAPER SERIES. Working Paper 9259. 2002. Doi: 10.1353/eco.2002.0013

FRANKEL, J. A. 2012. **The Natural Resource Curse: A Survey of Diagnoses and Some Prescriptions**. HKS Faculty Research Working Paper Series RWP12-014, John F. Kennedy School of Government, Harvard University.

GELB, A. Oil Windfalls: Blessing or Curse? New York: Oxford University Press for the World Bank,. 1988

GUTIÉRREZ F., M.A. **Incidencia del nuevo sistema general de regalías en el proceso de planificación del departamento del Meta** en el 2012. Bogotá: Universidad Colegio Mayor Nuestra Señora del Rosario, 2014. 141 p. Disponível em: <<http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/5110/1121895774-2014.pdf.pdf?sequence=4>>. Acesso: 3 mar. 2015.

GYLFASON, T; HERBERTSSON, T.; ZOEGA, G. A Mixed Blessing: Natural Resources and Economic Growth. **Macroeconomic Dynamics** v. 3, n. 2, pp. 204–225, 1999. Disponível em: <<http://journals.cambridge.org.libraryproxy.griffith.edu.au/action/displayAbstract?fromPage=online&aid=51915&fulltextType=RA&fileId=S1365100599011049>>. Acesso: 05 abr. 2015.

ISHAM, J; WOOLCOCK, M.; PRITCHETT, L., BUSBY, G. The varieties of Resource Experience: How Natural Resource Export structures affect the political Economy of Economics Growth. In: The World Bank Economic Review. n. 19 (2). 2005. pp. 141-174.

KOSACOFF, B., CAMPANARIO, S. Revalorización de las materias primas y sus efectos en América Latina. CEPAL. 2006. Disponível em: <<http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3561/S2007306.pdf;jsessionid=28CAFC A00300C734AEEDCF7093B9546A?sequence=1>> Acesso: 05 abr. 2015.

MASSIRIS, A. Ordenamiento territorial y procesos de construcción regional. Bogotá: Banco de la República. 2010. Disponível em: <<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/geografia/masir/7.htm>> 23 maio 2014.

MEHLUM, Halvor; MOENE, Karl; TORVIK, Ragnar. Institutions and the resource curse. In: *Economic Journal* v. 116, n. 508, p. 1–20, 2006.1468-0297.

MURPHY, K; SHEIFER, A; VISHNY, R. Industrialization and the big push. **The Journal of Political Economy** v. 97, n. 5, p. 1003–1026, 1989.

PIRAJÁN. J.; URREA. I.; GUTIERREZ. D. **Enfermedad holandesa: El auge del sector minero energético colombiano 2000-2010**. , nº N.D. Bogota: Universidad Nacional de Colombia, 2012.

RESTREPO, N. Financiamento de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales en Colombia. Stockholm (Sweden): International Institute for Democracy and Electoral Assistance. 2011. Disponível em: <http://www.idea.int/publications/funding-of-parties-in-la/upload/inlay_FPP-colombia.pdf> Acesso: 28 abr. 2015.

ROSENSTEIN-RODAN, P., Problems of industrialization of Eastern and Southeastern Europe. In: **Economic Journal** n. 53, pp. 202–211. 1943.

ROSENSTEIN-RODAN, P.,. Notes on the Theory of the 'Big Push'. New York: Ellis, H.S., Wallich, H.C.Z. Eds. *Economic Development for Latin America*. St. Martin's Press. 1961.

SACHS. J.; WARNER. A. Natural Resource Abundance and Economic Growth. NBER Working Paper Series 1995.

SACHS, J; WARNER, A. The big push, natural resources boom and growth. **Journal of Development Economics** v. 59, n. 59, pp. 43–76, 1999.

SACHS, J.; WARNER, A. The curse of natural resources. **European Economic Review** n. 45, pp. 827–838, 2001. Doi: 0014-2921.

STIJNS, Jp. An empirical test of the Dutch disease hypothesis using a gravity model of trade. **EconPapers Web Site**, 2003. Disponível em: <<http://128.118.178.162/eps/it/papers/0305/0305001.pdf>>. Acesso: 03 mar. 2015.

SZEGEDY-MASZÁK, I. Free trade and agricultural public policies for producers of milk in Colombia. In: *Revista Universitas* v. ene-jun, n. 128. Bogota: Pontificia Universidad Javeriana. pp. 357–381, 2014.

VAN DER PLOEG, F. Challenges and opportunities for resource rich economies. Working Papers N° 5. Oxford: Centre for the Analysis of Resource Rich Economies, University of Oxford. 2007.

WILLEBALD, H. “**Natural resources, settler economies and economic development during the first globalization**: Land frontier expansion and institutional arrangements”.



Getafe: Universidad Carlos III de Madrid, 2011. 299 p. Disponível em: <http://e-archivo.uc3m.es/bitstream/handle/10016/12281/henry_willebald_tesis.pdf?sequence=1>. Acesso: 03 abr. 2015.

WOOLCOCK, M; ISHAM, J; PRITCHETT, L., The social foundation of poor economic growth in resource-rich economies. In: Auty, R. (editor). Resource Abundance and Economic Development. New York: Universidade de Oxford. 2001.

WUNDER, S. “La enfermedad holandesa y el caso colombiano”. In: **Coyuntura Económica**. v. XXII. Bogotá: FEDESARROLLO. 1991.

ANEXO 1 EXPORTACIONES TRADICIONALES Y NO TRADICIONALES

Año	TOTAL	Exportaciones tradicionales				Exportaciones no tradicionales		
		Café	Carbón	Petróleo	Ferróníquel	Agrícola	Mineros	Industriales
2000	6396,45	990,61	862,34	4353,07	190,43	1.354,80	133	4.723,50
2001	5481,15	763,84	1197,01	3285,07	235,23	1.368,80	142,4	5.337,70
2002	5309,45	772,2	990,52	3275,2	271,53	1.386,60	261,5	5.017,90
2003	6030,83	809,33	1422,03	3383,24	416,23	1.373,10	800,8	4.923,80
2004	7658,58	949,46	1853,73	4227,42	627,97	1.618,10	838,5	6.615,80
2005	10365,59	1470,66	2598,19	5558,96	737,78	1.969,50	966,4	7.888,90
2006	11809,51	1461,24	2912,97	6328,25	1107,05	2.156,50	1.188,10	9.236,80
2007	14207,02	1714,34	3494,54	7317,86	1680,28	2.658,30	1.171,50	11.954,50
2008	20002,81	1883,22	5043,33	12212,58	863,68	3.203,60	1.540,30	12.879,20
2009	17952,52	1542,7	5416,39	10267,5	725,93	2.906,20	2.011,20	9.976,40
2010	25367,7	1883,56	6015,18	16501,62	967,34	2.351,60	2.438,90	9.555,10
2011	40252,52	2608,37	8396,87	28420,66	826,62	2.507,80	3.230,60	10.924,00
2012	42155,29	1910	7805,19	31558,93	881,17	2.872,20	3.810,20	11.287,50
2013	41735,07	1883,91	6687,9	32483,14	680,12	3.049,00	2.647,00	11.392,60

Datos en miles de millones de dolares FOB

Fuente: Banco de la Republica de Colombia.