

O DEBATE DO DESENVOLVIMENTO REGIONAL NO BRASIL: O ENFOQUE DO CEDEPLAR/UFMG

RESUMO

O debate sobre o desenvolvimento regional no Brasil é tema de discussão de vários programas de pós-graduação em desenvolvimento regional, economia, demografia e planejamento urbano. No âmbito desses programas, a multidisciplinaridade demonstra a importância das pesquisas nesta área, contribuindo e abrangendo diversas possibilidades de debates. Devido a amplitude desse tema, busca-se como objetivo analisar o estudo sobre o desenvolvimento regional do Brasil a partir das pesquisas realizadas pelo Centro de Desenvolvimento e Planejamento Regional da Faculdade de Ciências Econômicas da Universidade Federal de Minas Gerais (CEDEPLAR/MG). O desenvolvimento deste estudo foi centralizado no levantamento de teses e dissertações correspondentes às linhas de pesquisa do programa em economia e demografia, especificamente sobre os temas de região e desenvolvimento. A pesquisa baseia-se nos conceitos de desenvolvimento e região abordados nos trabalhos, buscando-se compreender como esses conceitos estão articulados no debate do CEDEPLAR/UFMG e como contribuem para pensar o desenvolvimento e a região no Brasil.

Palavras-chave: Desenvolvimento; Região; Cedeplar; Economia; Demografia.

1 INTRODUÇÃO

O intuito do trabalho é analisar as dissertações e teses desenvolvidas nas linhas de pesquisa de Economia e Demografia do CEDEPLAR/UFMG com enfoque na temática de região e desenvolvimento de 1993 a 2018.

O levantamento foi feito com base no site do CEDEPLAR/UFMG que disponibiliza todas as dissertações e teses em formato digital. Identificamos que de 1993 a 2018 foram publicadas 221 dissertações no campo da demografia e 104 teses entre 1994 a 2018. Já no campo da economia foram publicadas 129 dissertações entre 1994 a 2018 e 87 teses entre 2006 a 2018.

Dentro desse quadro foi analisado quais dissertações e teses discutiam em seus títulos a noção de desenvolvimento e região¹. O artigo foi organizado numa abordagem sobre o conceito de região e desenvolvimento, uma breve explicação do que é o CEDEPLAR dentro da Universidade Federal de Minas Gerais, uma apresentação de dissertações e teses com enfoque em região e desenvolvimento, com um quadro progressivo deste referido debate.

2 REGIÃO E DESENVOLVIMENTO

Os conceitos de região e desenvolvimento neste trabalho estão focados sob a visão da Geografia, mas poderiam perfeitamente contemplar outras áreas. A discussão do trabalho sob a perspectiva da Geografia contribui para uma abordagem analítica que visa estabelecer melhor compreensão sobre os trabalhos do CEDEPLAR nas linhas de pesquisa de economia e demografia.

Conceber a região como produto da ação humana, significa caracterizá-la desde os aspectos físicos aos humanos. No âmbito da geografia, a região é dividida de acordo com suas características físicas, econômicas, políticas, culturais, sociais e está vinculada a uma base territorial que tem em si as implicações destas relações complexas.

Quando se analisa uma região é importante destacar quais aspectos devem ser mencionados em sua caracterização. Isso depende muito do ponto de vista do autor, pois ao analisar a questão regional, se faz necessário delimitar esta base de análise, uma vez que o enfoque da região remete a uma gama de percepções.

Essa gama de percepções permite compreender as diferenças regionais estabelecidas entre os diversos territórios e de que forma essas diferenças convergem em vários pontos de análise, seja uma região economicamente desenvolvida, seja uma região economicamente

¹ No artigo, tópico 3.1 será apresentado o quadro com as referidas dissertações e teses com as temáticas de desenvolvimento e região.

subdesenvolvida. Essa visão dialética da análise regional permite o surgimento de várias perspectivas sobre a região.

Os trabalhos do CEDEPLAR tornam evidente essa visão, uma vez que as ideias que permeiam o desenvolvimento dos trabalhos estão baseadas em um recorte territorial de uma região específica que é caracterizado por diferenças regionais, análises de pobreza, desenvolvimento das regiões, escolaridade, fatores econômicos, culturais, etc. Analisar o conceito de região nos trabalhos do CEDEPLAR permite entender que a região muitas vezes é vista a partir da perspectiva do território e da delimitação física.

Em outras palavras, a região pode ser analisada sob viés econômico, político, cultural, social, ambiental. Contudo, ela é dotada de um aspecto propriamente territorial, e esse território é produto da ação humana, que consolida a região a partir de uma identidade própria e que determina sua análise sob um recorte específico, como visto nos trabalhos do CEDEPLAR².

O conceito de desenvolvimento é abordado no âmbito local ou regional no Brasil e vem sendo discutido pelo viés econômico, atrelado a ideia de progresso e mudanças. Esse conceito se inscreve nas relações de desenvolvimento capitalista, onde serve como um balizador para entender que o capitalismo é o propulsor do desenvolvimento e das transformações da sociedade. Segundo Gómez,

[...] a ideia de desenvolvimento habitualmente utilizada se inscreve plenamente ao corpo ideológico do capital, servindo como instrumento dinamizador da sua expansão e da acumulação. A evolução deste conceito, portanto, coincide com as necessidades de superação das crises do capital nas últimas seis décadas, chegando na sua formulação mais recente a priorizar o âmbito territorial local como escala mais acurada para desencadear o almejado desenvolvimento. (2002, p. 1)

O conceito de desenvolvimento é trabalhado nas dissertações e teses do CEDEPLAR sob a perspectiva das relações capitalistas, dentro do contexto econômico, político, social. O desenvolvimento é entendido como um progresso, e envolve uma mudança das relações territoriais. A análise dos títulos na maioria das dissertações e teses destaca o conceito de desenvolvimento como:

Um processo de produção, distribuição [...] um processo referido a condutas, hábitos e valores, individuais e coletivos – condicionado pelas relações de poder em que entram os indivíduos, os grupos e as classes sociais, que se encontram num dado espaço geográfico concreto. (THEIS, 2008, p.13)

² Analisar tabelas no corpo do artigo sobre os trabalhos desenvolvidos no âmbito do CEDEPLAR.

Recentemente, o conceito de desenvolvimento tem manifestado a preocupação de economistas, políticos e instituições financeiras, uma vez que, o entendimento deste, sempre foi atrelado a ideia de progresso.

Portanto, entender os conceitos de região e desenvolvimento é pensar o território articulado à profundas transformações. Se a região é produto da ação humana e o desenvolvimento tem sido visto pelo viés econômico, logo considera-se, ao analisar a configuração de uma região, também a dinâmica de seu desenvolvimento e suas transformações atreladas ao sistema capitalista que o permeia.

Salienta-se que a região pode ser discutida sob outras visões assim como o desenvolvimento. Contudo, nosso foco de análise, são as teses e dissertações que abordam a questão regional e o desenvolvimento e, desta forma, permitem compreender que cada região é dotada de características específicas e o seu desenvolvimento ainda se baseia na noção de economia.

3 CENTRO DE DESENVOLVIMENTO E PLANEJAMENTO REGIONAL DA FACULDADE DE CIÊNCIAS ECONÔMICAS DA UNIVERSIDADE FEDERAL DE MINAS GERAIS (CEDEPLAR/MG)

3.1 ANÁLISE DA PRODUÇÃO CIENTÍFICA SOBRE REGIÃO E DESENVOLVIMENTO NAS LINHAS DE PESQUISA EM DEMOGRAFIA E ECONOMIA

O CEDEPLAR, criado em 1967 abriga os programas de pós-graduação em economia e demografia. Os temas do programa incluem uma ampla variedade de abordagens. O curso de demografia tem conceito 7 da Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES) e o de economia conceito 6. Ambos os cursos têm uma ampla linha de pesquisa.

No curso de Demografia as principais linhas de pesquisa são: Demografia Formal, Demografia Econômica, Mortalidade e Saúde, Fecundidade e Saúde Reprodutiva, Migração, Família e População. No curso de Economia as linhas de pesquisa são: Economia Regional e Urbana, Economia Social, Economia Industrial e da Tecnologia, Economia dos Recursos Humanos, Finanças Internacionais, Crescimento e Desenvolvimento Econômico, Teoria Econômica, História Econômica, Economia Política e História do Pensamento Econômico, Economia Matemática.

Observa-se que há uma ampla variedade de linhas de pesquisa no âmbito do CEDEPLAR. Para entender o debate do desenvolvimento regional nesse conjunto de ideias, fez-se um levantamento acerca das dissertações e teses que enfatizam o conceito de

região e desenvolvimento, a fim de mostrar a multidisciplinaridade no âmbito dos trabalhos do CEDEPLAR/MG.

O levantamento feito constatou que, somente no ano de 2016, o conceito de região apareceu no âmbito da linha da pesquisa sobre Demografia em uma dissertação intitulada: *Escolaridade em Moçambique: diferenciais regionais e determinantes* de Gilberto Mariano Norte. Contudo, de 2009 a 2017 no âmbito das teses, foram publicados cinco trabalhos que abordavam o conceito de região. O conceito de desenvolvimento na linha de Demografia, entre o período analisado, não foi encontrado em nenhuma tese ou dissertação.

CONCEITO DE REGIÃO – DISSERTAÇÕES E TESES - LINHA DE PESQUISA DEMOGRAFIA

CONCEITOS	DISSERTAÇÕES	TESES	ANO DE PUBLICAÇÃO
REGIÃO	ÁREA	ÁREA	
	DEMOGRAFIA	DEMOGRAFIA	
Escolaridade em Moçambique: diferenciais regionais e determinantes Gilberto Mariano Norte	X		2006
Fatores associados à insegurança alimentar nos domicílios da Região Nordeste do Brasil Luiza de Marillac de Souza		X	2009
O impacto da migração sobre as mudanças nas estruturas etárias da Região Nordeste e dos estados de São Paulo e Minas Gerais:1970 a 2010 Luana Junqueira Dias Myrrha		X	2014
População e Pobreza: Uma Análise Da Região Metropolitana De Belo Horizonte Breno Aloisio Torres Duarte de Pinho.		X	2016
Redes Sociais, Mercado e Cultura Migratória – Um estudo sobre fatores associados à mobilidade populacional na Microrregião de Governador Valadares no Século XXI Leonardo Gomes de Souza.		X	2016
Estimativas populacionais a partir de dados orbitais de média resolução espacial: aplicações em municípios da Região Metropolitana de Belo Horizonte Jrvis Campos		X	2017

FONTE: CEDEPLAR/MG – TABELA ELABORADA PELOS AUTORES EM ABRIL DE 2019.

Ao analisar os títulos dos trabalhos, nota-se que a ideia de região na Demografia encontra-se relacionada com diversas abordagens e parte de uma configuração territorial, ou

seja, a delimitação de um território, uma área com características físicas, culturais e econômicas. Contudo, a região vista apenas como delimitação territorial, oculta as relações existentes. Quando propõe-se analisar uma região, deve-se compreender que ela perpassa a ideia de delimitação territorial ao considerar que ela envolve também aspectos da produção humana, ou seja, a configuração das relações que a permeiam.

No que tange a análise da linha de pesquisa em Economia, as abordagens sobre região e desenvolvimento aparecem com mais frequência. Entre 2006 e 2018 foram publicadas 14 dissertações e 8 teses com o tema região. O conceito de desenvolvimento aparece em 7 dissertações e 4 teses.

CONCEITO DE REGIÃO – DISSERTAÇÕES - LINHA DE PESQUISA ECONOMIA

CONCEITOS REGIÃO DISSERTAÇÕES	ANO DE PUBLICAÇÃO
Câmbio e integração regional: flutuação conjunta e otimização dinâmica para o Mercosul. Felipe Motta Benevides Gadelha	2006
Atributos urbanos e diferenciais regionais de salário no Brasil, 1991 e 2000. Gustavo Geaquinto Fontes	2006
As inter-relações entre pobreza, desigualdade e crescimento nas mesorregiões mineiras, 1970-2000 Taiana Fortunato Araujo	2007
Jornada ao trabalho e escolhas residenciais: teoria e evidência para a região metropolitana de Belo horizonte. Rubens Augusto de Miranda	2007
O comércio por vias internas e seu papel sobre crescimento e desigualdade regional no Brasil. Aline Souza Magalhaes.	2009
Efeitos regionais de investimentos em infraestrutura de transporte rodoviário Weslem Rodrigues Faria	2009
Análise econômica regional de projetos de infraestrutura rodoviária no Brasil - Danielle Costa Pinto Vieira	2011
Religiosidade e desempenho escolar: o caso de jovens brasileiros da região metropolitana de Belo Horizonte Nina Menezes Cunha	2012
Pobreza e diversidades regionais: uma investigação empírica para o Brasil, 2010 Laura de Carvalho Schiavon	2013
Vulnerabilidade das famílias à pobreza: uma análise empírica para seis regiões metropolitanas (2002-2011) Solange Ledi Gonçalves	2013
Determinantes regionais da desigualdade de renda no Rio Grande do Sul, 2000-2010 Jaime Carrion Fialkow	2014
Avaliação de mudanças no sistema educacional e seus resultados: o caso dos ciclos na região metropolitana de Porto Alegre Tanise Brandão Bussmann	2014
O canal de balanço patrimonial da política monetária: uma análise regionalizada para a economia brasileira- Mateus Silva do Amaral	2015
Cenário de mudanças climáticas, efeitos sobre a produtividade agrícola e seus impactos econômicos nas regiões da Amazônia Legal Brasileira Diego Nobuhiko Miyajima	2018

FONTE: CEDEPLAR/MG – TABELA ELABORADA PELOS AUTORES EM ABRIL DE 2019.

O conceito de região na economia é caracterizado pelo viés territorial. Nota-se que há um debate amplo e bastante diferenciado com os temas abordados pelas dissertações, como por exemplo, autores que destacam seu tema por meio de um recorte territorial de determinada região, como Minas Gerais, Nordeste, Rio Grande do Sul, Porto Alegre e Amazônia Legal. Por outro lado, alguns autores fazem a análise da região, vinculada a um debate mais global, incluindo todo o território nacional e até mesmo os blocos econômicos, como o Mercosul. Desta forma, a região é debatida sob vários aspectos e com isso a análise regional ganha espaço numa pluralidade de temas, além da questão territorial.

CONCEITO DE REGIÃO – TESES- LINHA DE PESQUISA ECONOMIA

CONCEITO DE REGIÃO TESES	ANO DE PUBLICAÇÃO
Desigualdade regional, migração e urbanização: três ensaios sobre desenvolvimento Flavia Lúcia Chein Feres	2006
Centralidade e impactos regionais de política monetária: um estudo dos casos brasileiro e espanhol Fernanda Faria Silva	2011
Incompatibilidades entre educação e ocupação: uma análise regionalizada do mercado de trabalho brasileiro Sandra Melo dos Reis	2012
Desenvolvimento regional e fluxos migratórios no Brasil: uma análise para o período 1980-2010 Ana Carolina da Cruz Lima	2013
Mudanças estruturais e impactos regionais na economia brasileira 2003-2008: simulações históricas em equilíbrio geral computável Heder Carlos de Oliveira.	2013
Uso do solo e desmatamento nas regiões da Amazônia Legal Brasileira: condicionantes econômicos e impactos de políticas públicas Terciane Sabadini Carvalho	2013
A dimensão espacial do sistema nacional de inovação e seus impactos regionais na economia brasileira Ulisses Pereira Dos Santos	2013
Investimentos estruturantes e desigualdades regionais na região nordeste Luiz Carlos De Santana Ribeiro	2015

FONTE: CEDEPLAR/MG – TABELA ELABORADA PELOS AUTORES EM ABRIL DE 2019.

Nas teses da linha de pesquisa em Economia o conceito de região também destaca a questão do território, por outro lado, entre 2006 e 2015 o debate vem chamar a atenção, não só para questões econômicas, passando a englobar debates como ocupação do solo, sistemas de inovação, análise das desigualdades, migrações e educação. A análise de outras abordagens, reconfiguram o debate regional, contribuindo desta forma, para compreender como a questão da região no Brasil está ganhando espaço em diversos enfoques e permitindo o entendimento do território em sua dimensão socioeconômica e sociocultural, evidenciando assim, novos pontos de vista para o estudo da questão regional no Brasil.

Quanto a análise sobre o conceito de desenvolvimento nas dissertações e teses, verifica-se que estas estão embasadas no campo da economia. A maioria das dissertações e teses focalizam o desenvolvimento enquanto progresso, ou seja, o tema emerge vinculado ao discurso socioeconômico. Para Gómez, o conceito de desenvolvimento

[...] é um mobilizador poderoso. As diretrizes das políticas públicas e os anseios da iniciativa privada orbitam ao redor desse objetivo supostamente benéfico para toda a sociedade. No entanto, a idéia de desenvolvimento habitualmente utilizada se inscreve plenamente ao corpo ideológico do capital, servindo como instrumento dinamizador da sua expansão e da acumulação. (GÓMEZ, 2002, p. 1)

CONCEITO DE DESENVOLVIMENTO – DISSERTAÇÕES - LINHA DE PESQUISA ECONOMIA

CONCEITOS DESENVOLVIMENTO - DISSERTAÇÕES	ANO DE PUBLICAÇÃO
Financiamento e Desenvolvimento local: um estudo sobre Arranjos Produtivos. Anderson Tadeu Marques Cavalcante.	2006
Desenvolvimento econômico e mudança estrutural: teoria e evidência a partir de um enfoque multi- setorial João Prates Romero	2011
Sistema financeiro, regulação e desenvolvimento econômico: teorias e implicações para o Brasil Sahra Ferreira Pinheiro	2013
A singular mediação entre cultura e economia: economia criativa como estratégia de desenvolvimento Bárbara Freitas Paglioto	2015
Estado, transportes e desenvolvimento regional: A “era rodoviária” em Minas Gerais, 1940-1980 Miguel Victor Tavares Lopes	2015
Recursos minerais e o desenvolvimento econômico de Moçambique Raitone armando	2015
Modelos Neokaleckianos em uma Perspectiva de Desenvolvimento Regional David Guimaraes Coelho.	2018

FONTE: CEDEPLAR/MG – TABELA ELABORADA PELOS AUTORES EM ABRIL DE 2019.

Portanto, o conceito de desenvolvimento a partir da visão das dissertações e teses do CEDEPLAR traz à tona o debate da questão econômica, porém esse debate abre espaço para a discussão sobre a dinâmica do desenvolvimento local, em que a questão territorial também está atrelada ao conceito de desenvolvimento.

CONCEITO DE DESENVOLVIMENTO – TESES - LINHA DE PESQUISA ECONOMIA

CONCEITOS DESENVOLVIMENTO TESES	ANO DE PUBLICAÇÃO
Transportes e desenvolvimento regional: uma análise de equilíbrio geral computável sobre os impactos na melhoria da infraestrutura de transporte rodoviário em Minas Gerais- Carlos Eduardo da Gama Torres	2009
Atividade turística e desenvolvimento econômico na região Nordeste do Brasil Francisca Diana Ferreira Viana	2010
Análise da capacidade do turismo no desenvolvimento econômico regional: o caso de Inhotim e Brumadinho- Diomira Maria Cicci Pinto Faria	2012
Desenvolvimento do sistema financeiro e pobreza no Brasil (1995-2008) Tânia Marta Maia Fialho	2012

FONTE: CEDEPLAR/MG – TABELA ELABORADA PELOS AUTORES EM ABRIL DE 2019.

Desta forma, as dissertações e teses que abordam questões sobre o desenvolvimento local, contribuem para pensar o fortalecimento do território a partir de uma escala menor. Por outro lado, as dissertações e teses, que tem uma abordagem mais ampla sobre o desenvolvimento na perspectiva econômica do Brasil, por exemplo, manifestam a ideia de desenvolvimento enquanto progresso, vinculado ao discurso capitalista, ou da acumulação do capital.

Ao se fazer um comparativo das publicações do CEDEPLAR com as dissertações e teses publicadas na CAPES, no período de 2016 a 2018, especificamente nas áreas de concentração em economia e demografia no âmbito do desenvolvimento regional, verifica-se que os conceitos de região e desenvolvimento tem enfoques distintos. Nas publicações do CEDEPLAR o tema da região se destaca com maior intensidade, por outro lado, nas publicações da CAPES (incluindo outros programas de pesquisa) é a noção de desenvolvimento que se destaca de forma mais significativa. O gráfico a seguir mostra a evolução dos temas Desenvolvimento e Região nas publicações da CAPES no período em questão.



FONTE: CAPES – GRÁFICO ELABORADO PELOS AUTORES EM ABRIL DE 2019.

Ainda que de forma exploratória, verifica-se que o universo das questões que envolvem o debate do desenvolvimento regional no Brasil é muito amplo e requer uma análise mais aprofundada das publicações que abordam esse tema.

Contudo, a análise dos trabalhos do CEDEPLAR/UFMG evidencia que o conceito de região vem ganhando mais espaço nas linhas de pesquisa do que o conceito de desenvolvimento. Observou-se que o conceito de região foi abordado tanto para designar a delimitação do território quanto para caracterizar um espaço através da dinâmica das relações humanas. Por outro lado, o conceito de desenvolvimento manteve-se atrelado a noção de progresso econômico.

Portanto, a contribuição do CEDEPLAR no debate do desenvolvimento regional no Brasil dá importância a trabalhos multidisciplinares que ora abarcam o debate do desenvolvimento regional, ora desenvolvem outros debates de igual importância que envolvem as relações mais prementes da linha de estudo da demografia e da economia.

CONCLUSÃO

Este trabalho surgiu da necessidade de desenvolver uma análise mais aprofundada das dissertações e teses no âmbito da linha de pesquisa sobre o Desenvolvimento Regional do CEDEPLAR. Contudo, este breve estudo permite entender que a contribuição do CEDEPLAR no debate do desenvolvimento regional no Brasil é bastante ampla. A multidisciplinaridade acerca das linhas de pesquisa em economia e demografia ampliam as possibilidades de produção do conhecimento por parte de economistas, geógrafos, sociólogos, assim como de outras especialidades, contribuindo com outras perspectivas e enriquecendo o debate das pesquisas sobre região e desenvolvimento.

A noção de região discutida sob o viés territorial e das relações humanas permite uma compreensão da realidade que está sendo estudada, uma vez que envolve não só o território, mas a população, a cultura e os modos de produção. Enquanto que a noção de desenvolvimento, vista como progresso econômico, abrange outras perspectivas de análise que podem contribuir para o estudo e a elaboração de políticas públicas voltadas para o planejamento da região.

Conclui-se, desta forma, que os conceitos de região e desenvolvimento no âmbito das linhas de pesquisa do CEDEPLAR exercem um papel de extrema importância no processo de produção do conhecimento nas mais diversas áreas, contribuindo assim, para a análise e elaboração de políticas públicas direcionadas ao desenvolvimento regional no Brasil.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BRITO, Vivian. BUTZKE, Luciana. THEIS, Ivo Marcos. **Desenvolvimento regional e pensamento social latino-americano**. In Congresso Epistemologias do Sul v. 2, n. 1, 2018, Anais. Foz do Iguaçu, 2018.

CASTRO, Iná E. C; GOMES, Paulo Cesar da C; CORREA, Roberto L. **Geografia: Conceitos e temas**. 13ª ed. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2010.

DINIZ, C.C. **Dinâmica territorial e ordenamento do território**. Brasília, CEPAL/Brasil, 2006. Acesso em 10 de abril de 2019. Disponível em: <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/28386/LCbrsR165_pt.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

GÓMEZ, J. R. M. **Crítica ao conceito de desenvolvimento**. Revista Pegada, Presidente Prudente/SP, n.1, v. 3, 2002. p. 20-32.

LIMA, A. C. C.; SIMÕES, R. F. **Teorias do desenvolvimento regional e suas implicações de política econômica no pós-guerra: o caso do Brasil**. Texto para discussões, n. 358, 2009.

MATTEDI, M. A. **Pensando com o desenvolvimento regional: subsídios para um programa forte em desenvolvimento regional**. Revista Brasileira de Desenvolvimento Regional, 2(2), 59-105, 2015. doi: 10.7867/2317-5443.2014V2N2P059-105

THEIS, Ivo Marcos. BUTZKE, Luciana. **Desenvolvimento regional no Brasil: inserção subordinada na economia mundial e fragmentação do território**. In XVII Encontro Nacional da Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Planejamento Urbano e Regional, In Anais. XVII. 2017, São Paulo, SP.