



O IMPASSE DA POLÍTICA URBANA E O DIREITO À CIDADE: O DESAFIO DOS GOVERNOS LOCAIS NA DEFINIÇÃO E FISCALIZAÇÃO DA FUNÇÃO SOCIAL DA PROPRIEDADE URBANA

THE IMPASSE OF URBAN POLICY AND THE RIGHT TO THE CITY: THE CHALLENGE OF LOCAL GOVERNMENTS IN THE DEFINITION AND CONTROL OF THE SOCIAL FUNCTION OF URBAN PROPERTY¹

Guilherme Estima Giacobbo²
Arthur Votto Cruz³

RESUMO

O artigo tem como delimitação do tema a responsabilidade e o desafio dos governos locais de garantir o direito à cidade através da implementação e fiscalização do conteúdo da função social da propriedade. O direito à cidade é um conceito amplo, que vai além da esfera jurídica e não se esgota apenas na garantia do direito à moradia, ao transporte público de qualidade; trata-se de um direito marcado por um duplo registro: uma vertente teórico-conceitual e outra prática-reivindicativa. A segregação e exclusão urbana, a gentrificação e a especulação imobiliária são características marcantes do processo de urbanização brasileira. Mesmo com a previsão constitucional da obrigatoriedade de cumprimento da função social da propriedade – urbana e rural – e dos instrumentos de controle do uso do solo como o Parcelamento, Edificação, Utilização Compulsória (PEUC) e o uso do IPTU progressivo, mais tarde regulamentados com o Estatuto da Cidade, não se conseguiu alterar o paradigma de desigualdade e utilização do urbano enquanto espaço de reprodução do capital. Os governos locais, responsáveis pela definição do conteúdo da função social da propriedade urbana, por meio da definição no plano diretor, tem

¹ O presente trabalho foi realizado com apoio da Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior - Brasil (CAPES) - Código de Financiamento 001.

² Doutorando na Universidade de Santa Cruz do Sul – UNISC com bolsa PROSUC/CAPES; Mestre em Direito pela Universidade de Santa Cruz do Sul – UNISC (2015) e Mestre em Direito das Autarquias Locais pela Universidade do Minho em Portugal (2015); Especialista em Direito Público pelo instituto LFG; Bacharel em Direito pela Universidade Federal do Rio Grande – FURG; integrante do grupo de pesquisa “Gestão Local e Políticas Públicas” da UNISC. E-mail: guilhermegiacobbo@gmail.com

³ Bacharel em Direito pela Universidade Federal do Rio Grande – FURG; Mestrando em Direito e Justiça Social pela Universidade Federal do Rio Grande – FURG; Integrante do grupo de pesquisa “Gestão Local e Políticas Públicas” da Universidade de Santa Cruz do Sul - UNISC; Advogado Trabalhista e Previdenciário. E-mail: arthur.vc@hotmail.com

