



REDES

Centro de Pesquisas em Desenvolvimento Regional - CEPEDER
Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional - PPGDR

ISSN 1414-7106

REDES	Santa Cruz do Sul	v.9	n.3	p. 1-287	set./dez. 2004
-------	-------------------	-----	-----	----------	----------------

COMISSÃO DE EDITORES

Prof.^a Dr. Heleniza Ávila Campos
Prof. Dr. Inácio Helfer
Prof. Dr. Marcos Artêmio Fischborn Ferreira
Prof.^a Dr.^a Marília Patta Ramos
Prof. Dr. Mário Riedl
Prof. Dr. Sílvio Marcus de Souza Correa
Prof.^a Dr.^a Virgínia Elisabeta Etges

CONSELHO EDITORIAL

Prof. Dr. Clélio Campolina Diniz (UFMG)
Prof. Dr. J. Cadima Ribeiro (Universidade do Minho - Portugal)
Prof. Dr. Jorge Luiz Alves Natal (UFRJ)
Prof. Dr. Jose Antonio Fialho Alonso (FEE)
Prof. Dr. José Eduardo Faria (USP)
Prof. Dr. Luiz Felipe Nascimento (UFRGS)
Prof. Dr. Martin Coy (Universidade de Innsbruck - Áustria)
Prof. Dr. Sérgio Boisier (Consultor Internacional - Santiago do Chile)
Prof. Dr. Sérgio Coté (Universidade de Quebec/Rimouski-UQAR - Canadá)
Prof.^a Dr.^a Margarita Schmidt (Universidade Nacional de Cuyo - Argentina)
Prof.^a Dr.^a Martina Neuburger (Universidade de Tübingen - Alemanha)
Prof.^a Dr.^a Marta Teresa da Silva Arretche (USP)

INDEXAÇÃO: GeoDados. INDEXADOR de Geografia e Ciências Sociais da Fundação Universidade Estadual de Maringá, Paraná, Brasil.

* CEPEDER - Centro de Pesquisas em Desenvolvimento Regional.

Secretária: Letícia Gheno Quadri
E-mail: revistaredes@ppgdr.unisc.br

Os artigos são de responsabilidade dos respectivos autores.

R314 Redes / Universidade de Santa Cruz do Sul. - Vol. 9, n. 3 (set./dez. 2004). -
Santa Cruz do Sul : Editora da UNISC, 2004.

Quadrimestral
ISSN 1414-7106

1. Comunidade - Desenvolvimento. 2. Desenvolvimento rural. I. Universidade de Santa Cruz do Sul. Centro de Pesquisas em Desenvolvimento Regional.
II. Universidade de Santa Cruz do Sul. Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional.

CDU : 307.14

Catálogo: Bibliotecária Fabiana Lorenzon Prates CRB 10/1406

EDUNISC

Av. Independência, 2293

Telefones: (51) 3717-7461 e (51) 3717-7462

E-mail: editora@unisc.br

96815-900 - Santa Cruz do Sul - RS

UNISC
UNIVERSIDADE DE SANTA CRUZ DO SUL

Reitor

Luiz Augusto Costa a Campis
Vice-Reitor

José Antônio Pastoriza Fontoura
Pró-Reitora de Graduação

Luci Elaine Krämer

Pró-Reitor de Pesquisa
e Pós-Graduação

Wilson Kniphoff da Cruz

Pró-Reitora de Extensão
e Relações Comunitárias

Carmen Lúcia de Lima Helfer

Pró-Reitor de Administração

Vilmar Thomé

Pró-Reitor de Planejamento e
Desenvolvimento Institucional

João Pedro Schmidt

EDITORA DA UNISC

Editora

Helga Haas

AGRADECIMENTOS AOS PARECERISTAS DE 2004

O Comitê Editorial da Revista Redes agradece a colaboração dos pareceristas que auxiliaram no exame e seleção dos artigos publicados durante 2004. A disponibilidade e o compromisso com o rigor dos pesquisadores que participaram, foi um dos pontos decisivos para qualificar cada um dos números da revista e ampliar a credibilidade que ela tem alcançado em nível nacional.

O Editor-Chefe

Prof. Dr. André Carraro- UNISC
Prof. Dr. Attico Chassot- UNISINOS
Prof. Dr. Carlos Aguedo Nagel Paiva- UNISC/FEE
Prof. Dr. César Marcello Baquero Jacome- UFRGS
Prof. Dr. Moacir Fernando Viegas- UNISC
Prof.^a Dr.^a Erica Karnopp- UNISC
Prof. Dr. Flávio Sacco dos Anjos-UFPEL
Prof. Dr. Inácio Helfer- UNISC/UNISINOS
Prof. Dr. Ivo Marcos Theis- FURB
Prof. Dr. João Carlos Tedesco- UPF
Prof. Dr. Luiz Inácio Germany Gaiger- UNISINOS
Prof. Dr. Marcelino Hoppe- UNISC
Prof. Dr. Marcelo Ribeiro- UNISC
Prof. Dr. Marcos Artêmio Fischborn Ferreira- UNISC
Prof.^a Dr.^a Marília Patta Ramos- UNISC
Prof. Dr. Mário Riedl- UNISC
Prof. Dr. Milton Luiz Wittmann- UNISC/UFMS
Prof. Dr. Paulo Dabdab Waquil- UFRGS
Prof. Dr. Pedro Silveira Bandeira- UFRGS
Prof. Dr. Sérgio Schneider-UFRGS
Prof. Dr. Sílvio Marcus de Souza Correa- UNISC
Prof. Dr. Valter José Stülp- PUCRS
Prof.^a Dr.^a Virgínia Elisabeta Etges- UNISC
Prof. Dr. William Hector Gómez Soto- UNISC

UNISC - BIBLIOTECA

Classificação 307.321605

Nº Exemplar 351014

Data 21/05/2007



SUMÁRIO / SUMMARY

Editorial	7
As disparidades regionais em Portugal: uma sugestão a partir de índices sintéticos <i>Regional disparities in Portugal: a suggestion from synthetic indexes</i> - Paulo Reis Mourão	11
Proyecto de unión económica en la Patagonia Norte <i>Economic integration project in North Patagonia</i> - Ernesto Bilder e Adriana Giuliani	35
A ciência econômica diante da problemática ambiental <i>The economical science and the environmental problem</i> - Jefferson Marçal da Rocha	53
As novas formas sociais do trabalho no meio rural: a pluriatividade e as atividades rurais não-agrícolas <i>The new social forms of rural work: pluriactivity of rural and non agricultural activities</i> - Sérgio Schneider	75
A história e o desenvolvimento socioeconômico de Encruzilhada do Sul - RS periodizados segundo a abordagem dos sistemas agrários <i>The history of social and economic development of Encruzilhada do Sul-RS. An approach through agrarian systems</i> - Rafael Perez Ribas e Lovois de Andrade Miguel	111
Percebendo o desenvolvimento rural através da abordagem das capacitações: o microcrédito em Constantina/RS <i>Understanding rural development through the capability approach: micro credit in Constantina/RS/Brazil</i> - Daniela Dias Kühn e Paulo Dabdab Waquil	145

A construção da rede política da bovinocultura de corte em Mato Grosso do Sul: aspectos institucionais da interação estratégica <i>The construction of the policy network of the bovine production for meat consumption in Mato Grosso do Sul: institutional aspects of the strategic interaction</i> - Jeovan de Carvalho Figueiredo, Krisley Mendes e Luiz Fernando Paulillo	171
Elementos da base de exportação da mesorregião leste paranaense e seu multiplicador de emprego <i>How the Parana East Region platform of exportation multiplies jobs</i> - Vilmar Reinaldo Pedralli, Moacir Piffer, Jandir Ferrera de Lima, Carlos Alberto Piacenti e Cristiano Stamm	197
Experiências coletivas de economia solidária no Vale do Rio Pardo <i>Collective experiences of solidary economy in Rio Pardo Valley</i> - Marco André Cadoná, Aline Dinara Schulten e Caroline Goerck	217
A importância das instituições no desempenho das incubadoras de base tecnológica e sua relação com o desenvolvimento econômico <i>The importance of the institutions in the business incubators performance and their relation with economic development</i> - Alexandro Oto Hanefeld	239
Gestão municipal da saúde: gasto público e ordenamento do sistema em tempos neoliberais <i>Health municipal management: public expenditure and the logical order of the health system in neoliberal times</i> Marcos A. F. Ferreira, Leni D. Weigelt, Maria Luiza Macedo, Hildegard H. Pohl, Jasper Schulz, Daiani J. Tirp e Fernanda B. Muller	263

EDITORIAL

As contribuições do número 3 do volume 9 de Redes dispersam-se por vários recortes de pesquisa tendo como eixo o desenvolvimento: o dos estudos empíricos sobre desenvolvimento regional, o das estratégias inovadoras de ativação de espaços econômicos, o do papel das instituições regionais sobre o desenvolvimento e dos estudos sobre o trabalho rural, suas características mutantes e reorganizadoras do espaço rural.

Como toda classificação peca pela insuficiência diante da diversidade e das múltiplas interfaces, poderíamos citar ainda uma contribuição que reforça a amplitude dos questionamentos quando se trata de falar em desenvolvimento regional: a de Rocha, que recupera o debate sobre as inquietudes que envolvem as relações entre economia e temática ambiental¹.

Sobre o primeiro recorte, o dos estudos empíricos sobre desenvolvimento regional, destacamos o artigo de Mourão, da Universidade do Minho, e as evidências da heterogeneidade do território português a partir de um conjunto de indicadores sócio-econômicos, que o autor preocupa-se em descrever, aplicar e avaliar em sua realidade nacional. Os autores argentinos Bilder e Giuliani avaliam o projeto de integração para o desenvolvimento de duas províncias da Patagônia Norte: Neuquén e Rio Negro, com economias diversas, petróleo e gás e, a outra, frutas, turismo e mineração. A análise tem como determinante político e institucional a reforma constitucional Argentina de 1994 que incentiva projetos integrados interprovinciais para o desenvolvimento e examina os obstáculos ao sucesso das tentativas de organizar territórios muito diferenciados sob vários aspectos.

Kuhn e Waquil analisam as estratégias de oferta de microcrédito para a promoção

¹ O artigo de Rocha traz uma particularidade: o do acionamento da memória e da saudade, não apenas dos editores mas da comunidade acadêmica e externa a ela, pelo fato de dedicar uma homenagem ao professor Dinizar Becker, colega que nos deixou em 2003 abrindo um flanco imenso de vibração, coerência e abrangência em sua atuação no ensino, pesquisa e política em defesa dos COREDES – Conselhos Regionais de Desenvolvimento do RS. A lembrança deste colega recoloca algumas das preocupações mais presentes da obra e da prática política de Dinizar – o do reconhecimento das imensas distâncias entre o edifício do capitalismo contemporâneo, suas práticas e o quanto o modelo de produção da riqueza se distanciava das necessidades de produção da vida.

do desenvolvimento rural em um município do Rio Grande do Sul. O pressuposto analítico é o da visão de Amartya Sen sobre o quanto algum processo indutivo do crescimento econômico possa interferir positivamente nas capacidades e na produção da autonomia das populações-alvo. Ribas e Miguel da UFRGS participam de um programa amplo de pesquisa sobre a decadência econômica da "Metade Sul" do estado do Rio Grande do Sul, de onde foi selecionado o município de Encruzilhada do Sul. Os autores, em sua análise, aliam às exigências do capitalismo atual, as características históricas de ocupação do território, onde predomina uma estrutura agrária com base no latifúndio, origem e produto de muitas tensões e obstáculos ao desenvolvimento econômico e social. Lima e colaboradores analisam as transformações do mercado de emprego na mesorregião do Leste paranaense em decorrência das mudanças operadas no que denominam de "base de exportação": entendem que a diversificação das atividades voltadas para um cenário complexo de exportação com transformação tecnológica do trabalho, redesenha o espaço produtivo e de comercialização, integrando-o fortemente à economia nacional.

Sobre força de trabalho domiciliada no campo, Schneider atesta através do exame de dados do PNAD as modificações sensíveis no perfil dos trabalhadores do meio rural, reconhecendo nos grupos familiares a presença da pluriatividade, conceito que discute através de autores brasileiros e internacionais.

Ainda com relação às formas de inserção no mercado de trabalho nos tempos atuais, Cadoná e colaboradoras debatem o valor social das modalidades de economia solidária como resposta a um modelo crescentemente seletivo de recrutamento da força de trabalho. São analisadas experiências em curso no Vale do Rio Pardo, principalmente de formas associativas operadas no meio rural.

Os processos institucionais são cada vez mais visados pelos pesquisadores na busca de compreender limites e possibilidades da intervenção de estruturas sociais, suas regras, cultura, modos de operação, eixos estratégicos no campo das decisões que dizem respeito ao desenvolvimento regional. Os níveis subnacionais já contam de modo significativo no teatro da ação política e interferência em vários campos e três artigos apresentam ilustrações reveladoras desta realidade: Paulillo et al. investem no teatro das ações políticas e institucionais, as conseqüências práticas e os rumos de um ramo de uma atividade produtiva de grande relevância econômica — o agronegócios — onde o campo dos interesses privados e a lógica de competitividade cresce e se afirma à sombra das decisões públicas. Ferreira e colaboradores, em estudo sobre a política municipal de saúde de um município gaúcho trazem elementos empíricos e teóricos para refletir sobre as tensões entre o público e o privado numa política nacional em processo de descentralização.

O texto de Hanefeld discute o papel indutor das incubadoras tecnológicas nos arranjos produtivos locais e seu impacto sobre o desenvolvimento regional. Essas instituições, segundo o autor, têm sua eficácia muito diferenciada em face dos ambientes sócio-políticos onde atuam, ou seja, a esfera da organização social e das demais instituições públicas e da sociedade civil são decisivas para alicerçar processos cooperativos de maior conseqüência no campo do desenvolvimento.

Prof. Marcos A. F. Ferreira
Editor Chefe